

TRUMP Y AMÉRICA LATINA: PRIORIZANDO LOS NEGOCIOS

ANÁLISIS





Las inquietudes alrededor de las relaciones con América Latina tras la llegada de Donald Trump al gobierno de los Estados Unidos aún persisten. Es evidente que los problemas de la región no son su prioridad. La demora en nombrar los encargados de la región en el departamento de Estado, los vaivenes en torno al TLCAN, la no concreción de su anunciado cambio en la política hacia Cuba, su gaseosa preocupación sobre Venezuela a quien considera un factor desestabilizador regional y su apoyo a la oposición, recibiendo a Lilian Tintori antes que a cualquier jefe de Estado de la región, sumado al retiro del TPP con lo cual le quitó dinámica a la Alianza del Pacífico que quería ser la continuación de la nefasta ALCA, y su insistencia en la guerra contra las -drogas que ya ha tenido nefastas consecuencias en Centroamérica y México- más la disminución presupuestal para cooperación exterior y su trato hostil hacia los migrantes, especialmente los de centro américa, así lo demuestran.

Las relaciones exteriores con América Latina no han sido prioridad de Donald Trump. Transcurrieron más de 20 días sin el nombramiento del encargado para Director del Hemisferio Occidental en el Consejo de Seguridad Nacional, posteriormente Creig Deore es asignado, teniendo una corta duración en el cargo al ser expulsado en febrero pasado por criticar la política exterior de Trump hacia Latinoamérica, especialmente con respecto a México. Sumado a lo anterior, tras poner en conocimiento la distribución del presupuesto norteamericano, y el recorte para la ayuda al exterior en un 30%, en países como Colombia surgieron múltiples inquietudes por los impactos que esto tendría sobre la cooperación sostenida en temas como política de drogas y la asistencia con recursos para el proceso de paz con la guerrilla de las FARC.

Con relación a Cuba es conocido que la Administración de Trump está realizando una revisión de la política hacia la isla, que involucra a varias agencias federales y está siendo coordinada por el Consejo de Seguridad Nacional. Frente a Venezuela, Washington ha seguido de manera atenta los acontecimientos; este país es considerado por Trump como un factor desestabilizador en la región, frente a lo cual ha venido tomando acciones que no deben pasar desapercibidas. Tal es el caso del recibimiento a Lilian Tintori, esposa del principal líder opositor en este país. También la sanción impuesta por parte de Estados Unidos a 8 jueces del Tribunal Supremo de Venezuela incluido su presidente, permite entender el propósito de Trump por aislar al gobierno de Nicolás Maduro en la región. No obstante, de su apoyo a la oposición, Venezuela continúa siendo uno de los principales exportadores de petróleo a Estados Unidos.



Con respecto del problema con los migrantes, las promesas por reducir este fenómeno que fueron atizadas con expresiones como; “compremos productos estadounidenses y empleemos a estadounidenses”, la construcción del muro en la frontera con México y los intentos de bloqueo a naciones musulmanas, parecen haber alterado la realidad de las personas extranjeras en esta nación. Por ejemplo, la American Association of Collegiate Registrars and Admissions

Officers reportó una reducción de 40% en la aplicación de estudiantes extranjeros a universidades estadounidenses. A su vez el servicio de inmigración y aduanas (ICE) registró entre enero y mediados de marzo el arresto de 21.362 inmigrantes, lo que representa un aumento del 32 % con respecto del mismo período del año pasado¹ . Esa cifra incluyó a 5.441 no criminales, el doble del número de detenidos un año antes. A la par que la solicitud de visas para trabajo conocidas como H-1B se redujo en un 16% en lo que va del 2017, la primera reducción en 5 años. A pesar de su retórica hostil sobre

la problemática de inmigración, lo cierto es que Trump no ha podido implementar las medidas propuestas desde su campaña debido a los obstáculos presentados por los bloqueos desde el Congreso y la Corte suprema².

Sobre sus relaciones políticas, se evidencia que el mandatario ha sostenido mayores acercamientos con líderes empresariales que con sus homólogos en el mundo. De acuerdo con el portal POLITICO, en los más de 100 días que han transcurrido Trump se ha reunido con: 250 ejecutivos de negocios como el jefe de JPMorgan Chase, Jamie Dimon; Indra Nooyi, de PepsiCo; Oscar Muñoz, de United Airlines, así como con líderes de sectores económicos de la industria del carbón, como en el caso de Robert E. Murray, CEO de la Murray Energy Corporation³.



También ha sostenido reuniones con 47 líderes mundiales entre los que están la canciller alemana Ángela Merkel, el primer ministro japonés Shinzo Abe, el primer ministro canadiense Justin Trudeau, la primera ministra británica Theresa May y Xi Jinping de la China. Por el lado de América Latina, los primeros acercamientos entre Trump y presidentes de la región se dieron a través de conversaciones telefónicas. En su orden respectivo con; Enrique Peña Nieto

¹ The New York Times. Amid 'Trump Effect' Fear, 40% of Colleges See Dip in Foreign Applicants. [En línea] Disponible en https://www.nytimes.com/2017/03/16/us/international-students-us-colleges-trump.html?_r=0

de México, Juan Manuel Santos de Colombia, Pablo Kuczynski de Perú, y Mauricio Macri de Argentina⁴. Los mismos mandatarios que han tenido reuniones, o que ya se encuentran agendados, para visitar el despacho oval como en el caso del presidente de Colombia Juan Manuel Santos, quien sostuvo su primera reunión en la casa blanca el pasado jueves 18 de mayo.

RELACIONES COMERCIALES CON AMÉRICA LATINA

Según Comtrade, el comercio de América Latina con Estados Unidos durante 2016 ascendió a los USD 655.813 millones. De forma que las exportaciones sumaron USD 380267 millones, mientras que las importaciones llegaron a USD 275 546 millones, lo cual significó un superávit para América Latina por USD 104 721 millones, jalonado principalmente por México⁵. Estados Unidos continúa siendo el principal socio comercial de la región, seguido por China con quien el total del comercio para 2016 sumó USD 234708 millones. Sin embargo, para 2017 el mundo parece experimentar un nuevo panorama en sus relaciones internacionales y de comercio, los casos más emblemáticos al respecto son el retiro de Estados Unidos del Acuerdo Transpacífico de Cooperación Económica (TPP) y las expectativas alrededor del Tratado de Libre Comercio de América del Norte (TLCAN). Sobre el caso del TPP cabe anotar que, su derogación tiene como efecto la obsolescencia de la Alianza Pacífico ya que esta estuvo planteada como una herramienta para armonizar los tratados comerciales suscritos por países de América Latina con Estados Unidos, y que tras la cancelación del TPP no parece tener más utilidad.

Donald Trump manifestó desde su campaña que el libre comercio era la causa de la pérdida de empleos de los norteamericanos, de manera directa habló de los Tratados comerciales como una de las peores decisiones en materia política. Esto tuvo sustento en la balanza comercial deficitaria

de Estados Unidos, y de manera directa, frente a su relación comercial con México con quien obtuvo un déficit para 2016 de USD 63 192 millones, por lo cual señaló al TLCAN –que cumple 23 años de vigencia- como “el peor tratado de la historia de los Estados Unidos” ⁶.

² Recientemente, en una entrevista reciente realizada por el diario The Economist el mandatario alude a un “aprovechamiento económico de la inmigración” mediante la implementación de un sistema de méritos como en Australia o Canadá.

³ POLITICO. Who has Trump's ear? Often rich, white, Republican men. [En línea] Disponible en <http://www.politico.com/interactives/2017/trump-white-house-visitor-logs-and-records/index.html>

⁴ “Desde 1979 hasta 1984, el Grupo Macri quiso construir conjuntamente con el Grupo Trump un edificio de 150 pisos en Nueva York, sobre una propiedad que Franco Macri había comprado en el lado oeste de Manhattan”. El Perfil. La amistad y los negocios de Macri y Trump. (2016).

⁵ Comtrade. Base de datos estadística de las Naciones Unidas sobre comercio. [En línea] Disponible en <https://comtrade.un.org/labs/data-explorer/>

Sin embargo, para México la relación comercial tras 23 años del TLCAN no ha sido positiva. De acuerdo con un estudio del Center for Economic and Policy Research (2017), desde la entrada en vigencia del TLCAN la correlación entre crecimiento económico y desarrollo social para México ha sido negativa. Tomando como referencia indicadores antes y después del TLCAN México ocupa el lugar número 15 entre 20 países latinoamericanos en cuanto a crecimiento de su PIB, el crecimiento del PIB per cápita ha sido de 1% desde 1994 mientras el de América Latina es de 1,4%, para 2014 su tasa de pobreza se ubicó en 55.1% siendo superior a la alcanzada en 1994 y en 20 años los salarios reales sólo han aumentado 4,1%. Además, en el sector agrícola donde se suponía México tenía ventaja comparativa entre 1994 y 2000 hubo 4,9 millones de agricultores mexicanos desplazados.



Las decisiones de Trump sobre política comercial inevitablemente van a afectar las economías de la región. En campaña declaró su deseo de imponer impuestos fronterizos entre 35% y 45% mediante el mencionado Border Adjustment Tax (BAT), con el fin de evitar el ingreso de mercancías a Estados Unidos producidas en países con menores costos de mano de obra, y así generar mayor empleo en el sector manufacturero. Afirmaciones que tienen como eje la renegociación de los acuerdos comerciales con el objetivo de hacerlos más beneficiosos para Estados Unidos, tal como lo dijo Sean Spencer vocero de la Casa Blanca: “algunos desbalances tendrán que corregirse” es decir, corregir allí donde este país tiene déficit.

Para Trump ya no es viable cancelar de forma definitiva el TLCAN, pero mantiene el mismo objetivo: no tener déficit con México. Y con ese propósito ha direccionado su estrategia comercial con este país tal y como lo haría un mercader. Varios pronunciamientos desde su gabinete de gobierno así lo demuestran. Por ejemplo, Wilbur Ross, Secretario de Comercio de los Estados Unidos -de quien se dice es uno de los más beneficiados con el TLCAN como fundador y accionista de la Automotive Component Group (IAC Group)-, se

⁶ Para impulsar la industria local y recuperar empleos tendrá que volver a traer a sus propias empresas relocalizadas especialmente en China y el país azteca, que es donde se encuentran las grandes multinacionales norteamericanas que trasladaron su producción debido a la mano de obra barata y los incentivos para la inversión.

ha pronunciado diciendo que Estados Unidos no busca una guerra comercial con América Latina y que sigue interesado en mantener su intercambio comercial con esta región a quien Estados Unidos exporta un volumen tres veces superior del que envía a otros socios comerciales como China, Japón e India, pero que dichas relaciones deberán ajustarse a las prioridades de Trump en materia comercial.



Asimismo, durante la cuadragésima séptima Conferencia de las Américas, el encargado para América Latina, Francisco Palmieri, aseguró que, "la prosperidad de la región es la prosperidad de Estados Unidos" mensajes que permiten entender que Estados Unidos continúa interesado en el intercambio comercial con la región mediante negociaciones bilaterales que le darán la posibilidad de imponer nuevas reglas.

En entrevista para The Economist, Trump argumentó que su cambio de perspectiva sobre la cancelación del TLCAN fue debido a las llamadas sostenidas con el Presidente mexicano y con el primer ministro canadiense, quienes le pidieron renegociar, a lo que él de manera inmediata

accedió⁷. No obstante, el portal Bloomberg dio a conocer recientemente un mapa donde se muestra la relación entre 5 estados manufactureros de Estados Unidos, beneficiados por el comercio con México y Canadá, frente a la mayoría de votos que obtuvo el partido Republicano frente al Demócrata en las elecciones presidenciales de 2016. La cancelación traería tanto dificultades internas con sus electores como la parálisis de un importante flujo comercial que obligaría a las empresas manufactureras a buscar suministros fuera del país.

El portal Wall Street Journal tuvo acceso al borrador enviado por la administración Trump al Congreso sobre los objetivos de renegociación del TLCAN⁸. Las cuatro prioridades establecidas para por parte del gobierno Trump se concentran en:

⁷ The Economist. Transcript: Interview with Donald Trump. [En línea] Disponible en <http://www.economist.com/Trumptranscript>

⁸ The Wall Street Journal. Trump Administration Signals It Would Seek Mostly Modest Changes to Nafta. [En línea] Disponible en <https://www.wsj.com/articles/trump-administration-signals-it-would-seek-mostly-modest-changes-to-nafta-1490842268>

⁹ No obstante, el grueso de las contradicciones de la economía estadounidense versa sobre el comercio intrafirma, que representa el 83% del déficit comercial de este país, donde la industria automotriz es la de mayor peso, especialmente por las líneas de producción compartidas con México

1. Reducir o eliminar las barreras no arancelarias a las exportaciones estadounidenses, por ejemplo, los controles de Canadá sobre los precios y el suministro de aves de corral y productos lácteos, que afectan a los productores de los Estados Unidos que podrían vender sus productos allí.
2. La implementación de condiciones más estrictas sobre las reglas de origen. Para esto buscará cambios que determinan cuánto de un producto final debe hacerse del material producido en los Estados Unidos, Canadá o México.
3. Medidas sobre comercio digital con las que la administración buscaría compromisos de Canadá y México para abstenerse de imponer derechos de aduana sobre los productos digitales y evitar discriminación contra los productos entregados electrónicamente.
4. Finalmente, exigir mayores compromisos para la prohibición de cualquier tipo de restricción al flujo transfronterizo de datos o requisitos locales de almacenamiento de datos



A su vez se proponen mirar otros mecanismos para protección de inversiones como salvaguardas que permitan que las tarifas de comercio sean reimpuestas en caso de que surjan oleadas imprevistas de importaciones⁹. Los gobiernos de los Estados Unidos y México ya iniciaron públicamente el cabildeo para la renegociación. La designación de Robert Lighthizer como principal negociador en la reformulación del TLCAN por parte de Estados Unidos y las reuniones con gremios y dirigentes de las empresas más destacadas de Norteamérica dirigidas por Ildelfonso Guajardo, Secretario de Economía de México, fueron los primeros hechos formales. Tras la notificación al Congreso por parte del representante comercial empieza la cuenta regresiva de 90 días para la discusión.

Lo cierto es que el estilo de gobierno de Trump se concentra en realizar exigencias maximalistas para después hacer creer a la opinión pública que obtuvo grandes victorias. Habrá que esperar lo que resulta de esta renegociación.

Finalmente se debe resaltar que con el propósito de aislar a China -principal rival económico de Estados Unidos en el mundo-, Trump necesita de sus aliados latinoamericanos, pero no es una tarea fácil, ya que, es un hecho indiscutible que el gigante asiático viene haciendo esfuerzos por estrechar relaciones comerciales y de inversión con los principales Estados de la región. Por ejemplo, la base de datos estadísticos de comercio de las Naciones Unidas muestra que China se ha convertido en los últimos seis años en uno de los principales destinos agrícolas de Latinoamérica y que al menos para Chile ya se convirtió en el principal socio comercial. Dentro de las exportaciones con destino al país asiático se tiene que Chile es su mayor oferente de frutas frescas, Costa Rica de piña y otros productos de valor agregado. Ha suscrito Tratados comerciales con Perú, Chile y Costa Rica. Además, mediante una política de aceleración del comercio agrícola promueve plataformas de cooperación para el intercambio de tecnología y conocimiento en países como Brasil y Cuba.

Todo esto refleja que, la política exterior del gobierno Trump con América Latina tiene como objetivo, en lo comercial recuperar el déficit con México, así como buscar nuevas formas de obtener ventaja mediante el ajuste de los acuerdos comerciales. Asociar la lucha contra las drogas al control a la inmigración y a la construcción de un muro en la frontera con México, tal como lo afirmó en su reciente reunión con el Presidente de Colombia “los muros funcionan, pregunten a Israel, funciona. Créanme, no tenemos alternativa”. Y finalmente, mantener presión sobre aquellos países que considera como fuerzas de inestabilidad en la región; ejerciendo mayor presión sobre la situación de Venezuela y ajustando las relaciones con Cuba.

ANÁLISIS

