



SIA

SISTEMA DE INFORMACIÓN ALTERNATIVO

TLC CON LA UNIÓN EUROPEA: 5 AÑOS DE DETERIORO COMERCIAL



OBSERVATORIO TLC

N° 47

INFORME SIA # 47

TLC CON LA UNIÓN EUROPEA: 5 AÑOS DE DETERIORO COMERCIAL

INTRODUCCIÓN

Este 1° de agosto de 2018, el Ministerio de Comercio, Industria y Turismo, como es habitual, ‘celebrará’ los 5 años de implementación del Tratado de Libre Comercio (TLC) entre Colombia y la Unión Europea (UE), hablando sobre los beneficios que le ha dejado al país este acuerdo.

Según la Unión Europea entre los aspectos positivos está¹: un crecimiento del PIB de 1,3%, la generación de nuevos puestos de trabajo, la disminución de la pobreza, la diversificación de las exportaciones, la mejora de la competitividad, de la calidad de los productos, el fomento a las inversiones de largo plazo sostenibles ambientalmente, el beneficio a las pymes y a los consumidores y la preservación de altos niveles de protección ambiental y laboral

A continuación, se hace un balance de los impactos del TLC en el comercio exterior, la diversificación productiva y el empleo. Como este impacto no es positivo, mucho menos se cumplieron los objetivos en desarrollo social, crecimiento económico y productividad

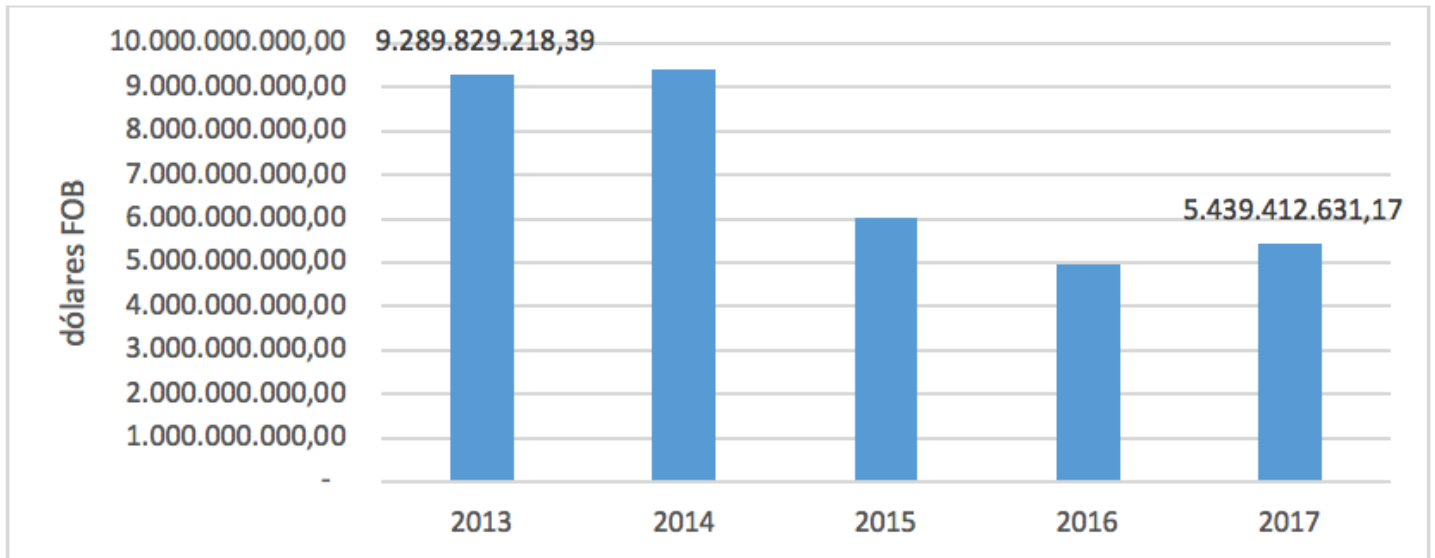
1. EXPORTACIONES

Una de las promesas antes de la entrada en vigencia del TLC entre Colombia y la Unión Europea era «la diversificación de las exportaciones [...]» (Revista Dinero, 2013). La realidad muestra que Colombia redujo sus ventas a la UE en USD 3 850 millones de 2013 a 2017, lo cual significa una caída de 41,4%. Asimismo, el promedio de caída anual de las exportaciones a la UE es del 10,7%.

1 *Revista Dinero (2013). Las promesas del TLC con la UE. Disponible en: <https://www.dinero.com/economia/articulo/las-promesas-del-tlc-ue/177845> (consultado el 27 de julio de 2018).*



Gráfica 1. Exportaciones de Colombia a la UE



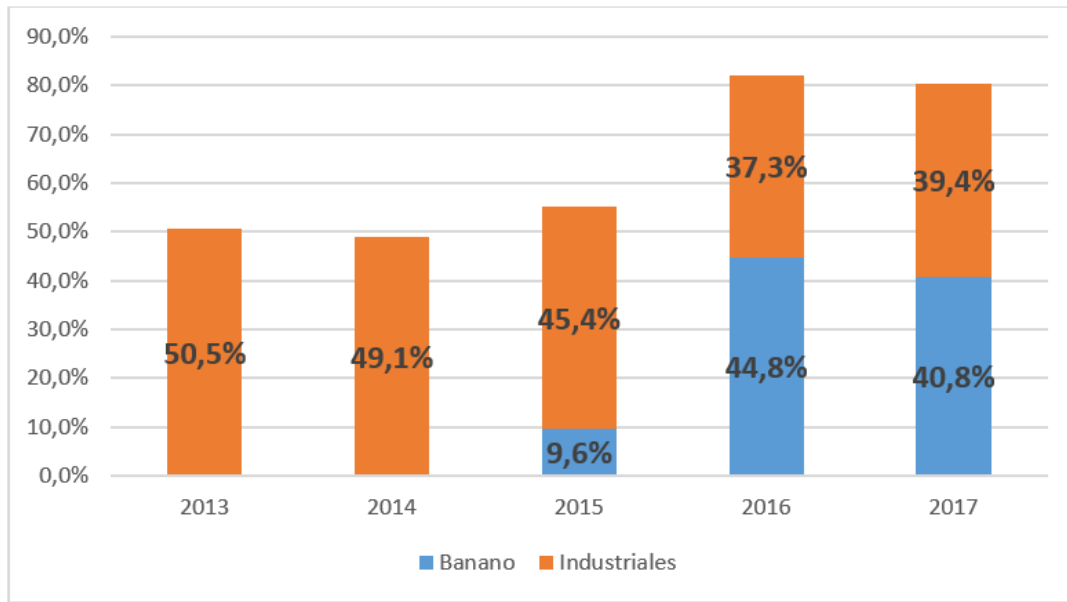
Fuente: Ministerio de Comercio, Industria y Turismo.

En el sector industrial, el cual debería ser uno de los grandes ganadores del TLC con la UE, se observa que las exportaciones se redujeron en 7,9% entre 2013 y 2017, siendo la industria automotriz una de las más afectadas con una reducción en ventas al bloque económico europeo de 82,2%, pasando de USD 12,4 millones en 2013 a tan solo USD 2,2 millones en 2017.

Para 2017, el 67,1% de las exportaciones colombianas a la UE siguen siendo bienes tradicionales -café, carbón, derivados del petróleo, ferroníquel y petróleo-, mientras que el 55,6% de las exportaciones representan a bienes minero-energéticos, lo cual muestra la debilidad de la oferta exportadora colombiana. El comportamiento en los bienes tradicionales corresponde al aumento en las exportaciones de banano, que representan en promedio entre 2015 y 2017 el 31,8% de las exportaciones no tradicionales de Colombia, teniendo en 2017 una participación de 40,8%; en contraste, la agroindustria participa en promedio de las exportaciones no tradicionales un 22% (2013-2017), teniendo como participación en 2017 la cifra de 26,2%. La participación de todo el sector industrial, en las exportaciones no tradicionales para el periodo 2013-2017 llega a un promedio de 44,3%, pero en 2017 se ubicó en 39,4%.



Gráfica 2. Participación del banano y el sector industrial en las exportaciones no tradicionales hacia la UE 2013 - 2017



Fuente: elaboración propia con base en datos del Ministerio de Comercio, Industria y Turismo.

Teniendo en cuenta las exportaciones por volumen, es posible ver que para 2017 el 94,6% de las ventas a la UE son bienes tradicionales y el 94,2% corresponden a bienes minero-energéticos. En cambio, las exportaciones de bienes industriales apenas representan el 1,3% de las ventas totales para 2017.

2. IMPORTACIONES

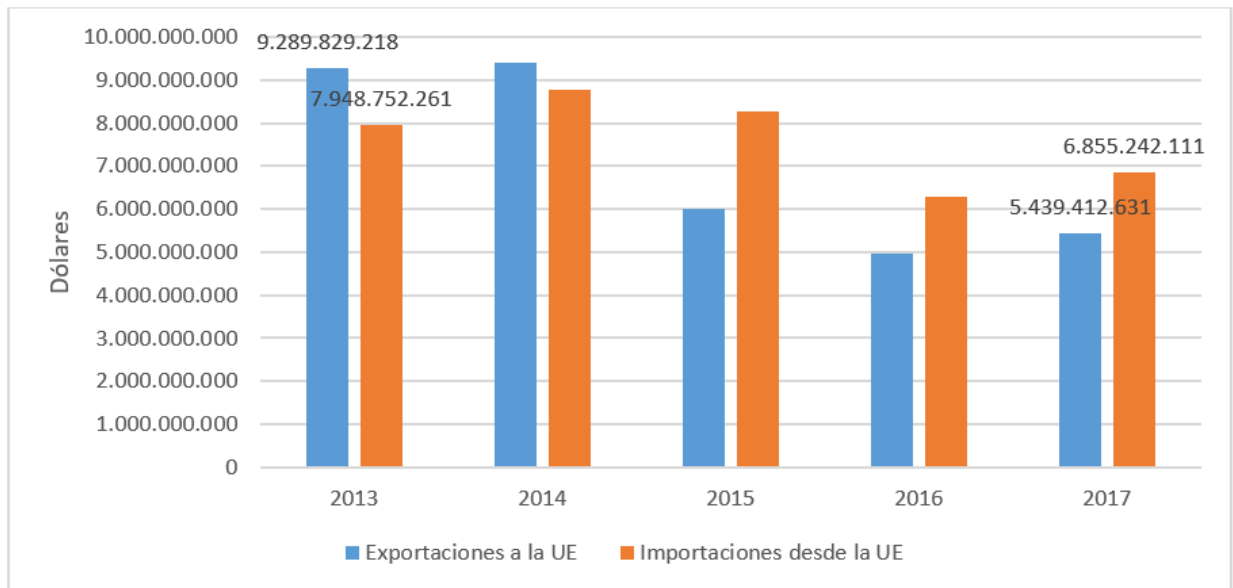
Las importaciones desde la UE han caído un 13,8%, si se compara el año 2017 con 2013, año en que inició a regir el acuerdo comercial. Esta cifra es inferior a la caída de las exportaciones para el mismo periodo de tiempo.

A diferencia de las exportaciones, las compras de bienes industriales representan el 95,1% del total comprado por Colombia a la UE en 2017, tan solo un punto porcentual menos que lo registrado en 2013.



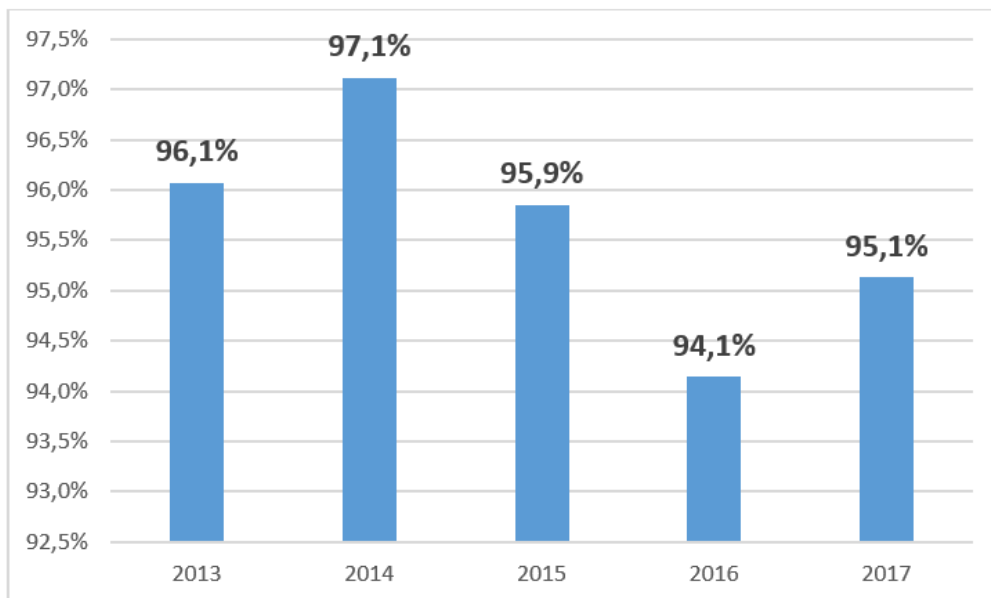
OBSERVATORIO TLC

Gráfica 3. Intercambio comercial entre Colombia y la UE 2013 - 2017



Fuente: Ministerio de Comercio, Industria y Turismo.

Gráfica 4. Participación en la importación de bienes industriales desde la UE 2013 - 2017



Fuente: elaboración propia con base en información del Ministerio de Comercio, Industria y Turismo.



3. BALANZA COMERCIAL

En este punto se puede ver una de las mayores pérdidas en términos comerciales para el país con este acuerdo comercial. De tener un superávit de USD 1 678 millones en 2013, Colombia pasó a tener un déficit por USD 1 138 millones en 2017, lo cual representó una pérdida en términos comerciales por USD 2 816 millones o una caída de 167,8%.

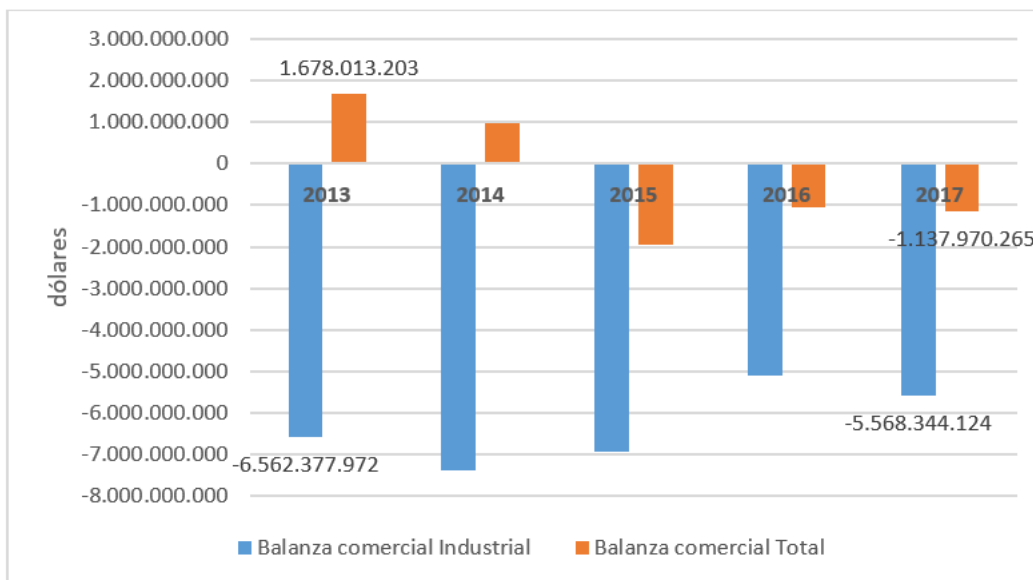
Más preocupante se torna la situación si se observa el déficit comercial del sector industrial. El déficit comercial de este sector en 2017 llegó a USD 5 568 millones y desde 2013 acumula un déficit por USD 31 538 millones, lo cual muestra el poco avance en este aspecto para un sector que, se supone, iba a jalonar el acuerdo.

A pesar de que el informe sobre los acuerdos comerciales del Ministerio de Comercio, Industria u Turismo indica:

“[...]Es de anotar que la balanza comercial se torna negativa dado que las exportaciones de bienes de Colombia a UE cayeron en 2015 y 2016, no por la implementación del TLC sino por la reducción de las ventas minero-energéticas, producto de los bajos precios internacionales [...]” (Ministerio de Comercio, Industria y Turismo, 2018, pág. 47).

Como si este TLC no hubiese mantenido la condición de Colombia como exportador neto de materias primas y bananos, este último uno de los principales productos de exportación tradicional a ese bloque económico.

Grafica 5. Balanza comercial industrial y total de Colombia con la UE 2013 - 2017



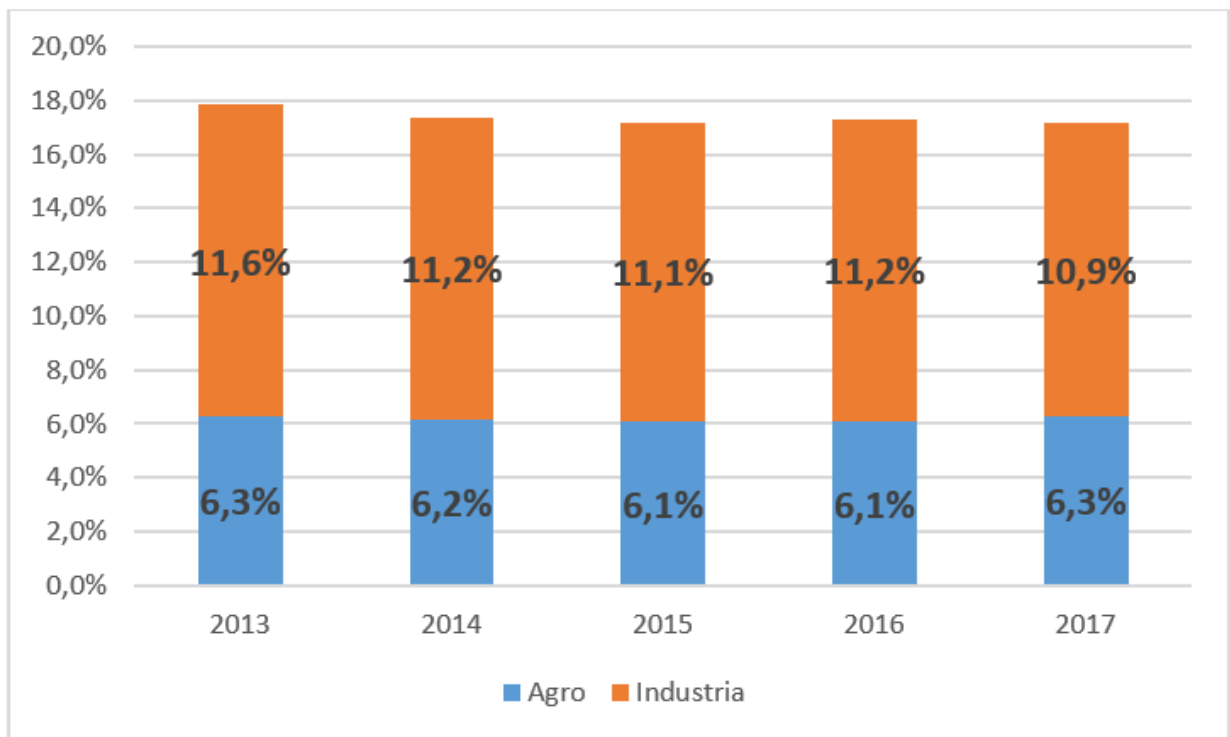
Fuente: elaboración propia con base en información del Ministerio de Comercio, Industria y Turismo.

4. DIVERSIFICACIÓN PRODUCTIVA

No hay un impacto positivo en materia de diversificación productiva, en términos económicos ni comerciales. Teniendo en cuenta la participación de los sectores productivos más importantes para cualquier economía, como el agro y la industria, es posible ver que la participación de estos sectores pasó de 17,8% en 2013 a 17,2% en 2017, lo cual muestra un rezago de estas actividades, principalmente debido a la caída en el sector industrial. Mientras que el agro mantiene su participación en 6,3% del PIB, en la industria pasó a ser del 10,9% para 2017, después de representar el 11,6% en 2013.

En términos de crecimiento del PIB, es posible ver que el agro creció por encima del promedio del PIB desde la aplicación del TLC con la UE con una tasa de 2,9%, por un factor ajeno al TLC como el crecimiento de los cultivos de café, que en el periodo analizado aumentó un promedio anual de 6,9%; mientras que el PIB creció en 2,8% promedio anual. Por su parte el sector industrial, con la apertura comercial y la seguidilla en la firma de TLC, ha venido perdiendo dinamismo en la economía. El promedio de crecimiento del sector entre 2013 y 2017 se ubica en un irrisorio 1,3%, siendo el 2016 su mejor año cuando entró a operar Reficar.

Gráfica 6. Participación del agro y la industria en el PIB 2013 - 2017



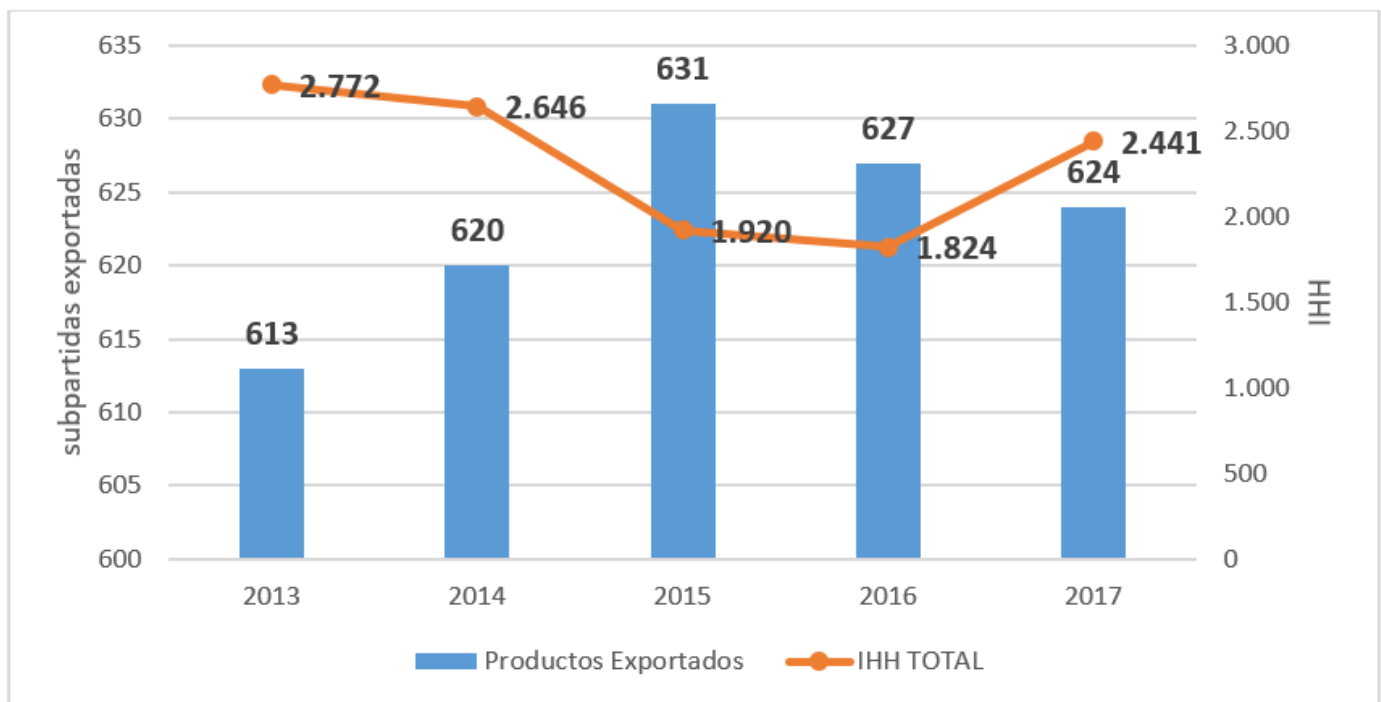
Fuente: elaboración propia con base en datos del DANE.



La supuesta diversificación tampoco llegó en el comercio. Para el caso de las exportaciones se observó que Colombia sigue vendiendo lo mismo antes y después de la entrada en vigencia del acuerdo con la UE. Esta situación se refleja en la cantidad de productos (denominados en subpartidas) exportados por Colombia a la UE, que apenas llegan a 624 para 2017, tan solo 11 subpartidas nuevas si se compara con lo ocurrido en 2013, año en el que se exportaron 613 productos.

Este leve crecimiento no ha logrado contrarrestar una situación adversa para Colombia, la alta concentración de las ventas colombianas. Según el Índice Herfindahl – Hirschman, el cual mide la concentración en las exportaciones de productos, la concentración llega a un índice de 2 441, lo que indica una alta agrupación de las ventas colombianas hacia la UE. Este índice apenas se ha reducido en 11,9% entre 2013 y 2017, por lo que no fue tan cierta la diversificación prometida, tanto en producción como en oferta exportable.

Gráfica 7. Productos exportados y nivel de concentración en las exportaciones de Colombia a la UE 2013 - 2017



Fuente: elaboración propia con base en datos del Ministerio de Comercio, Industria y Turismo.



5. COMPOSICIÓN DEL EMPLEO

Entre 2013 y 2017, la ocupación aumentó en 1 334 000 personas en Colombia. Pareciera una cifra favorable, pero es inferior al aumento de la Población en Edad de Trabajar (PET), la cual creció en 2 048 000 personas y que la Población Económicamente Activa (PEA), que aumentó en 1 606 000 personas.

Asimismo, del aumento en los ocupados entre 2013 y 2017, el 52% correspondieron a personas con ningún título académico o con apenas el bachillerato, lo cual habla de lo poco calificado de la mano de obra en Colombia y que tratados como en de la UE y los otros firmados por el gobierno no han mejorado en términos laborales.

En términos salariales, la remuneración de los ocupados sigue siendo baja. Teniendo en cuenta los ocupados creados entre 2013 y 2017 (1 334 000), el 3,1% corresponden al rango de ingreso entre 0 a 0,5 SMMLV; 39,6% al rango de 0,5 a 1 SMMLV; el 78% entre 1 y 1,5 SMMLV; y curiosamente el rango de ingresos de más de 1,5 SMMLV se redujo en un 2,7%, por lo que su aporte a la ocupación fue negativo en 11,8%.

La composición de la ocupación por rangos salariales muestra que el 70,3% de los ocupados ganan entre 0 y 1,5 SMMLV, 3,2 puntos porcentuales más de lo que se registraba en 2013 a las personas con el mismo rango de ingreso. Asimismo, el deterioro salarial se comprueba en la reducción de las personas que ganan más de 1,5 SMMLV, las cuales se redujeron en 157 000, pasando de representar el 27,8% en 2013 al 25,4% en 2017, muestra del deterioro en las condiciones de ingreso de los trabajadores colombianos desde la implementación de este acuerdo comercial en 2013.

Cuadro 1. Población ocupada por rangos de ingresos

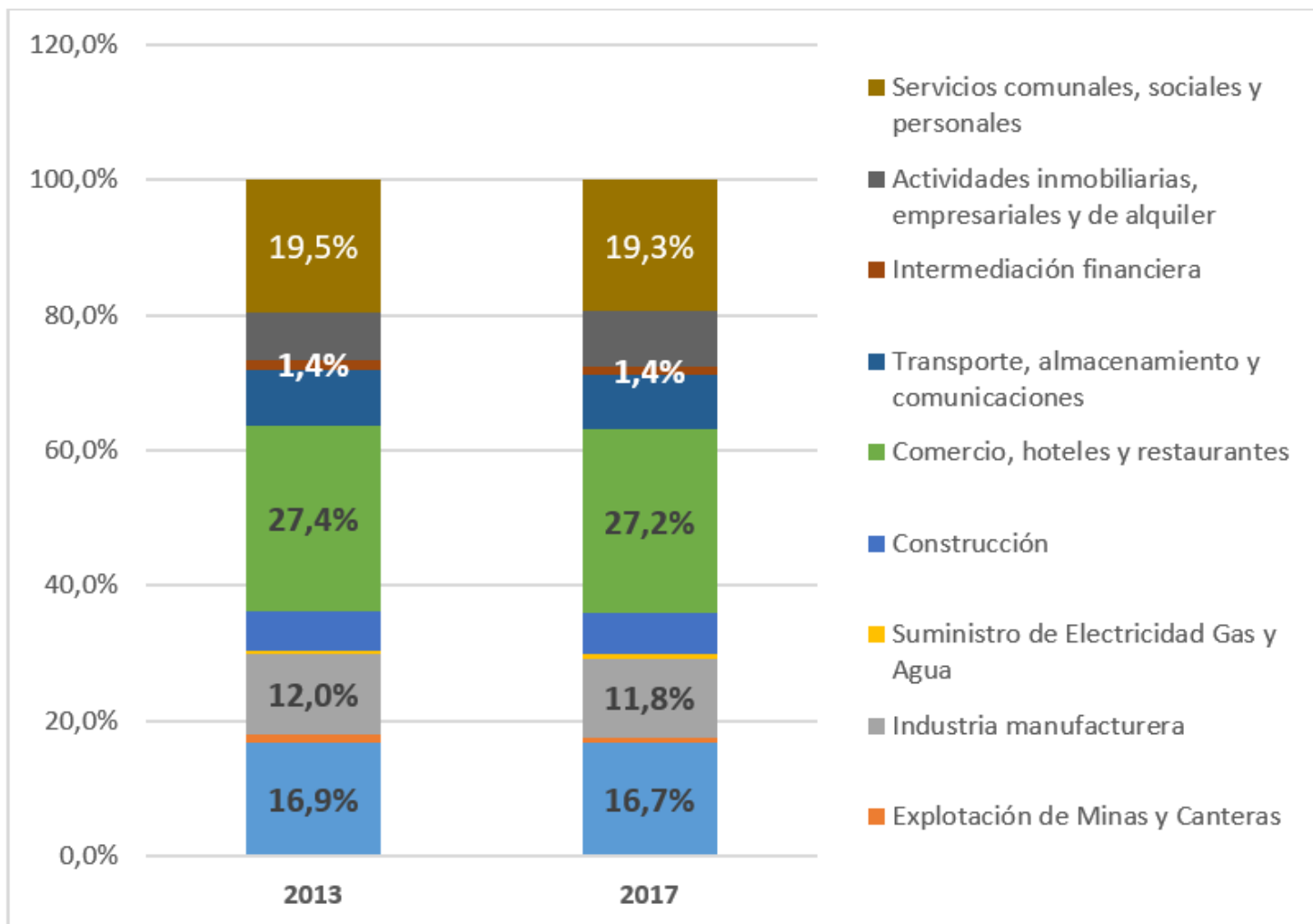
	2013	2017	Variación Relativa 2017/2013	Variación Absoluta 2017/2013
Total Ocupados	21.048	22.383	6,3%	1.334
No informa*	1.084	965	-11,0%	-119
De 0 a 0.5 SMMLV	4.774	4.816	0,9%	42
Mas de 0.5 y menor o igual a 1 SMMLV	4.227	4.756	12,5%	529
Mas de 1 y menor o igual a 1.5 SMMLV	5.119	6.160	20,3%	1.041
Mayor a 1.5 SMMLV	5.844	5.686	-2,7%	-157
PARTICIPACIÓN				
Total Ocupados	100,0%	100,0%		
No informa*	5,2%	4,3%	-0,8pp	
De 0 a 0.5 SMMLV	22,7%	21,5%	-1,2pp	
Mas de 0.5 y menor o igual a 1 SMMLV	20,1%	21,2%	1,2pp	
Mas de 1 y menor o igual a 1.5 SMMLV	24,3%	27,5%	3,2pp	
Mayor a 1.5 SMMLV	27,8%	25,4%	-2,4pp	

pp: puntos porcentuales. Fuente: elaboración propia con base en datos del DANE.



Finalmente, la composición de los ocupados por sectores muestra un deterioro de los sectores productivos. En el caso del agro pasó de participar en 16,9% de la ocupación en 2013 a 16,7% en 2017. Lo mismo pasó con el sector industrial, que bajó de participar 12% en 2013 a 11,8% en 2017.

Gráfica 8. Composición de los ocupados en Colombia



Fuente: elaboración propia con base en datos del DANE.



6. RESULTADOS 2018

Contrario a lo que expresó el Ministerio de Comercio, Industria y Turismo en su 'Informe sobre los acuerdos comerciales vigentes de Colombia', en el que establece "los beneficios de los acuerdos comerciales pueden tardar en materializarse o estar afectados por situaciones coyunturales" (Ministerio de Comercio, Industria y Turismo, 2018, pág. 8), pareciera mostrar que estos beneficios nunca van a llegar al país, teniendo en cuenta que ya son 5 años del acuerdo y los beneficios no se están viendo, siendo consecuentes con lo plasmado en la primera parte de este documento.

El mundo está en una constante coyuntura, pero hay una premisa adicional, Colombia hoy sigue siendo el mismo exportador de materias primas, café y banano, condición adquirida hace varios años y que los TLC han profundizado, rezagando al país en materia de productividad, industrialización y fomento a una agricultura competitiva.

Entre enero y mayo de 2018, las exportaciones hacia la UE vienen cayendo un 8,7% comparado con el mismo periodo de 2017, a pesar del repunte de los precios de varias commodities, como el petróleo, a la cual el gobierno culpaba de la caída por este concepto en años precedentes como 2016 y 2017. Esta situación contrasta con el aumento de las importaciones desde ese bloque de países en 15,3% para el mismo periodo de tiempo. Esta situación ha llevado a que el déficit comercial de Colombia con la UE crezca en 270,9%, lo que muestra un aumento de USD 597 millones para, apenas, los primeros 5 meses del año. Así, el déficit se ubica en USD 817 millones y cada mes que pasa viene creciendo. Tan solo en lo acumulado a mayo, el déficit comercial se duplicó comparado con la cifra del corte de abril.

Cuadro 2. Balanza comercial de Colombia con la UE enero - mayo 2017 y 2018

Balanza comercial de Colombia con la UE					
cifras en miles de dólares					
Acumulado a...	Enero	Febrero	Marzo	Abril	Mayo
2017	-36.766	-134.429	-139.185	-296.367	-220.377
2018	-144.529	-316.140	-434.735	-580.525	-817.310
Diferencia	107.763	181.711	295.549	284.158	596.933

Fuente: elaboración propia con base en datos del DANE.



Al gobierno, a través del Ministerio de Comercio, Industria y Turismo, no le gusta que los acuerdos comerciales se “[...] evalúen exclusivamente con base en la balanza comercial bilateral de bienes, incluso con la balanza bilateral de sectores o para productos específicos.” (Ministerio de Comercio, Industria y Turismo, 2018, pág. 8), y agrega “Un acuerdo comercial debe evaluarse por sus resultados en el bienestar, la reasignación de recursos, la especialización de sectores en la economía, la productividad factorial, la atracción de la inversión extranjera, el flujo de personas, entre otras variables. [...]” (Ministerio de Comercio, Industria y Turismo, 2018, pág. 8).

La realidad en estos aspectos es que, por lo menos este TLC no está trayendo los beneficios esperados; hoy Colombia cuenta con una economía débil y petróleo-dependiente para lograr crecimiento económico y eso no obedece a la firma de acuerdos comerciales; en el marco de la protección a inversiones consagradas en el acuerdo y con distintos países, la empresa española Naturgy (antigua Gas Natural Fenosa) demandó al Estado colombiano por USD 1 626 millones por los líos en Electricaribe y la posterior –y tardía– acción del gobierno Nacional en la prestación del servicio de energía en la costa Caribe; la reasignación de recursos con el TLC pareciera estar lejos de sacar a Colombia del top 10 de los países más desiguales del mundo; el flujo de personas obedece a factores más allá de la firma de un acuerdo comercial y finalmente, el bienestar, tan ambiguo en su definición como en su medición, no ha llegado precisamente a lo que cualquier gobernante quisiera: privilegiar al sector productivo a través de una mayor producción que genere empleos estables y de calidad, lo cual debería mejorar la demanda interna del país, lo cual en la realidad no ocurre de esa manera.

