

Bogotá, Colombia, August 2020

Brian Arnold  
Jeffrey Owens  
Pascal Saint-Aman  
Kent Smetters  
Harry Rosenbloom

Gentlemen,

We hope that this open letter finds you well. We are writing to you for two reasons. First, we would like to thank you for your willingness to advise the Colombian government as it reviews our country's numerous tax exemptions. By agreeing to participate in this process, you have demonstrated your willingness to make a valuable contribution to the strengthening of governance in post-conflict Colombia, which is emerging from decades of war and taking steps towards creating a more prosperous and equitable economy, in the hope of avoiding the resurgence of armed conflict.

Second, we would like to ask that you reconsider your participation in this commission, which does not include Colombians, women, local academics, or members of the groups of Colombian civil society that the government has deliberately excluded from it. This is the case despite there being anything but a shortage of members of these groups who are experts on taxation in general and on the Colombian tax system in particular, working in Colombia and abroad. We ask that you either step down or make your participation conditional on the government making this commission truly representative of Colombian society at large.

While we are certain that you intend to provide valuable technical assistance to our country, we ask you to be mindful that by participating in this commission you are unwittingly playing into a colonial power dynamic that Latin American policymakers routinely use to get their way. This dynamic relies on the appeal made by economic elites to the technical expertise of European and North American outsiders in order to legitimize certain economic interests, while making others invisible.

The commission in which you agreed to participate originated with the 2018 tax reform passed by the Duque administration and its allies in Congress. This tax reform [was widely opposed by Colombian academics](#). The commission was to include experts from the independent Office of the Comptroller General<sup>1</sup>, and its conclusions were meant to be binding.

---

<sup>1</sup> Ley 1943 de 2018, Artículo 110

The government turned the commission on its head. It maneuvered to abolish it the following year in a subsequent, unrelated law<sup>2</sup>, and then reintroduced it, but it called for a commission composed exclusively of “international experts”, to the exclusion of the independent actors that were part of it originally. Despite [calls from members of Congress to include independent experts from public and private Colombian universities](#), the government insisted on limiting membership in the commission to "international experts". When, under the new law, members of civil society recommended the participation of specific Colombian tax experts, including women, who reside abroad and have a distinguished international trajectory, they were ignored. Despite these being a series of political moves, the government is now trying to portray the commission’s work as apolitical and “technical”, and [it has asked Colombians to refrain from “populist” interference](#) with the work you are about to set out to do.

Populism is an ill-defined term. But we are certainly concerned with the way ordinary people will be affected by the government’s agenda, and a commission composed entirely of foreigners and members of the administration does not assuage our fears.

Even if the government attempts to portray this process as apolitical, and even if you have no intention of recommending tax reforms to accommodate a particular political agenda, the history of tax reform commissions in Colombia shows that after the experts are gone, governments pick and choose the recommendations that suit them, while ignoring the ones that do not.

We would not accept an invitation to suggest reforms to the tax system of a country whose institutions, politics, and tax laws we are not deeply familiar with, at least not without the participation of a diverse group of citizens of that country, and we believe that neither should you.

\*\*\*Spanish translation below

**Luis Carlos Reyes PhD**, Director, Observatorio de Política Fiscal de la Universidad Javeriana

**Alejandro Rodríguez Llach**, Researcher, Dejusticia.

**Mario Alejandro Valencia**, Director, centro de estudios Cedetrabajo.

**Carlos Ariel Sanchez PhD**, Director, Observatorio de Hacienda Pública y Derecho Tributario de la Universidad del Rosario

**Cecilia López Montaña**, Director, CESOE, former Minister and Senator.

**Jorge Espitia**, Member, Centro de Pensamiento de Política Fiscal de la Universidad Nacional

**Ana Isabel Arenas**, Spokeswoman, Mesa de Economía Feminista.

**Daniel Libreros**, Director, Centro de Pensamiento de Política Fiscal de la Universidad Nacional

**Jorge Iván González**, Professor, Universidad Externado de Colombia

**Jairo Orlando Villabona** Director, Grupo de Estudios Fiscales y de Equidad Universidad Nacional

**Carlos Esteban Mejía Solano**, Director, Oxfam-Colombia

**Laura Victoria Gómez**, Oficial, Oxfam Colombia

---

<sup>2</sup>Ley 1955 de 2019, Artículo 336

**María Eugenia Villamizar**, Public Policy Expert  
**César Giraldo PhD**, Professor, Universidad Nacional de Colombia  
**Angélica Lozano Correa**, Senator of Colombia  
**Alejandra Albizu**, Programme Manager, Christian Aid Regional  
**Adrián Falco**, Head, Red por la Justicia Fiscal en América Latina y el Caribe  
**Carmenza Saldías**, Former Treasury Secretary of Bogota  
**Jorge Enrique Robledo**, Senator of Colombia  
**Juan Luis Castro**, Senator of Colombia  
**Wilson Arias Castillo**, Senator of Colombia  
**Iván Marulanda**, Senator of Colombia  
**Nathalie Beghin**, Coordinator, Red Inesc Brasil  
**Angela María Robledo**, Congresswoman  
**María del Pilar López Uribe, Ph.D.**, Professor, Universidad de los Andes  
**Ángela Fonseca Galvis, Ph.D.**, Professor, Universidad Javeriana  
**Héctor Galindo Silva, Ph.D.**, Professor, Universidad Javeriana  
**Luz Karime Abadía Alvarado, Ph.D.**, Director, Postgraduate Studies in Economics,  
Universidad Javeriana  
**Paula Herrera Idárraga, Ph.D.**, Professor, Universidad Javeriana  
**Maribel Castillo, PhD**, Director, Economic studies, Universidad Javeriana-Cali  
**Miguel Morantes Alfonso** – President, Confederación de Trabajadores de Colombia – CTC  
**Oliver Pardo, Ph.D.**, Professor, Universidad Javeriana  
**Sergio Chaparro Hernández**, Researcher, Center for Economic and Social Rights  
**Diógenes Orjuela**, President, Central Unitaria de Trabajadores -CUT  
**Diego Otero Prada**, Former Deputy Director, Departamento Nacional de Planeación.

Bogotá, Colombia, agosto de 2020

Estimados señores:

Brian Arnold

Jeffrey Owens

Pascal Saint-Aman

Kent Smetters

Harry Rosenbloom

Esperamos que al recibir esta carta se encuentren bien. Nos dirigimos a ustedes por dos razones. En primer lugar, quisiéramos agradecerles por su disposición de asesorar al Gobierno colombiano en el proceso de revisión de los múltiples beneficios tributarios vigentes en nuestro sistema tributario. Al aceptar su participación en este proceso, queda demostrada su voluntad de hacer contribuciones valiosas al fortalecimiento de la gobernanza en la era del posconflicto en Colombia, que está emergiendo después de varias décadas de guerra, y que está enfocada en crear una economía más próspera y equitativa, tratando así de evitar un resurgimiento del conflicto armado.

En segundo lugar, nos gustaría solicitarles que reconsideren su participación en esta comisión, la cual no incluye, por exclusión deliberada del Gobierno, a ningún representante colombiano. Ninguna mujer, ningún académico o académica del ámbito nacional, ni miembros de organizaciones de la sociedad civil colombiana. Este es el caso, a pesar de que existe un numeroso grupo de miembros de los grupos mencionados, que son expertos y expertas trabajando en Colombia y en el exterior, no solo de temas tributarios en general, sino también del sistema tributario colombiano en particular. Así pues, les solicitamos que, o bien declinen su participación en esta comisión, o que condicionen esta a la modificación de este proceso, para que sea realmente representativo de la sociedad colombiana en su totalidad.

Si bien estamos completamente seguros que con su participación buscan ofrecer una valiosa asistencia técnica en esta materia para nuestro país, les pedimos que tengan en cuenta que al participar en esta comisión están reproduciendo de manera involuntaria una dinámica de poder colonialista que los hacedores de política latinoamericanos han usado con frecuencia para lograr sus objetivos. Estas dinámicas se basan en la apelación hecha por las élites económicas a la experiencia técnica de los extranjeros europeos y norteamericanos, y en general del norte global, para legitimar ciertos intereses económicos, mientras que otros quedan invisibles.

La comisión en la que acordaron participar se originó con la reforma tributaria del año 2018 impulsada y aprobada por la administración del Presidente Duque y sus aliados en el Congreso. Esta reforma fue ampliamente criticada por un número considerable de académicos y académicas colombianos. La idea inicial era que esta comisión debía incluir expertos independientes de la Contraloría General de la República, y sus conclusiones debían ser vinculantes.

Sin embargo, el Gobierno logró tergiversar su espíritu. Al año siguiente de la reforma del 2018, el artículo que le daba vida a esta ley se derogó en una ley posterior no relacionada, y luego fue reintroducida en la reforma tributaria de 2019, pero pidiendo una comisión compuesta exclusivamente por "expertos internacionales", con exclusión de los actores independientes que originalmente formaban parte de ella. A pesar de los llamados de los miembros del Congreso para incluir expertos y expertas independientes de universidades colombianas públicas y privadas, el Gobierno insistió en limitar la membresía de esta comisión a "expertos internacionales". Cuando miembros de la sociedad civil recomendaron la participación de expertos y expertas tributarios colombianos específicos, incluidas mujeres, que residen en el extranjero y tienen una trayectoria

internacional distinguida, fueron ignorados cortésmente. A pesar de que se trata de una serie de movimientos políticos, el Gobierno ahora trata de retratar el trabajo de la comisión como apolítico y "técnico", y se ha pedido a los colombianos que se abstengan de realizar interferencia "populista" al trabajo que está a punto de realizar esta comisión.

El populismo es un concepto de definición etérea. Pero ciertamente nos preocupa la forma en que las personas comunes se verán afectadas por la agenda del gobierno para reducir aún más los impuestos sobre el capital, al tiempo que aumentan los impuestos sobre los trabajadores y los consumidores, presentando estas reformas como apolíticas.

Aunque ustedes pueden no tener intención de recomendar reformas fiscales regresivas en un país que ya se encuentra entre los más desiguales del mundo, - y no creemos que lo hagan - desafortunadamente la historia de las comisiones de reforma tributaria en Colombia muestra que los gobiernos eligen las recomendaciones que les convienen, ignorando las que no lo hacen.

No aceptaríamos una invitación para sugerir reformas al sistema tributario de un país cuyas instituciones, políticas y leyes tributarias no conocemos profundamente - al menos no sin la participación de un grupo diverso de ciudadanos de ese país - y creemos que ustedes tampoco deberían hacerlo.

Atentamente,

**Luis Carlos Reyes PhD**, Director, Observatorio de Política Fiscal de la Universidad Javeriana  
**Alejandro Rodríguez Llach**, Investigador, Dejusticia.

**Mario Alejandro Valencia**, Director, centro de estudios Cedetrabajo.

**Carlos Ariel Sanchez PhD**, Director, Observatorio de Hacienda Pública y Derecho Tributario de la Universidad del Rosario

**Cecilia López Montaña**, Director, CESOE, former Minister and Senator.

**Jorge Espitia**, Miembro, Centro de Pensamiento de Política Fiscal de la Universidad Nacional

**Ana Isabel Arenas**, vocera, Mesa de Economía Feminista.

**Daniel Libreros**, Director, Centro de Pensamiento de Política Fiscal de la Universidad Nacional

**Jorge Iván González**, Profesor, Universidad Externado de Colombia

**Jairo Orlando Villabona** Director, Grupo de Estudios Fiscales y de Equidad Universidad Nacional

**Carlos Esteban Mejía Solano**, Director, Oxfam-Colombia

**Laura Victoria Gómez**, Oficial, Oxfam Colombia

**María Eugenia Villamizar**, Experta en política pública

**César Giraldo PhD**, Profesor, Universidad Nacional de Colombia

**Angélica Lozano Correa**, Senadora de la República

**Alejandra Albizu**, Directora de Programas, Christian Aid Regional

**Adrián Falco**, Secretario, Red por la Justicia Fiscal en América Latina y el Caribe

**Carmenza Saldías**, Ex Secretaria de Hacienda de Bogotá.

**Jorge Enrique Robledo**, Senador de la República

**Juan Luis Castro**, Senador de la República

**Iván Marulanda**, Senador de la República

**Wilson Arias Castillo**, Senador de la República

**Nathalie Beghin**, Coordinadora, Red Inesc Brasil

**Angela María Robledo**, Congresista de la República

**María del Pilar López Uribe, Ph.D.**, Profesora, Universidad de los Andes

**Ángela Fonseca Galvis, Ph.D.**, Profesora, Universidad Javeriana

**Héctor Galindo Silva, Ph.D.**, Profesor, Universidad Javeriana

**Luz Karime Abadía Alvarado, Ph.D.**, Directora, Estudios de Posgrados en Economía,  
Universidad Javeriana

**Paula Herrera Idárraga, Ph.D.**, Profesora, Universidad Javeriana

**Maribel Castillo, PhD**, Directora, Departamento de Economía de la Universidad Javeriana-Cali

**Miguel Morantes Alfonso** – Presidente, Confederación de Trabajadores de Colombia – CTC

**Oliver Pardo, Ph.D.**, Profesor, Universidad Javeriana

**Sergio Chaparro Hernández**, Investigador, Center for Economic and Social Rights

**Diógenes Orjuela**, Presidente, Central Unitaria de Trabajadores -CUT

**Diego Otero Prada**, ex vicedirector, Departamento Nacional de Planeación.