



APUNTE ECONÓMICO

Nº 29

**La política de transición
energética de duque:**
mucho para el discurso, poco por el
ambiente

La política de transición energética de duque: mucho para el discurso, poco por el ambiente

La política de transición energética de Duque ha servido para que haga demagogia, publique otro libro y les asegure un nuevo nicho de negocio a los privados, pero no ha beneficiado a las comunidades ni ha impulsado la investigación ni ha sido parte de una estrategia consecuente para reducir las emisiones de Gases de Efecto Invernadero.

El cambio climático es uno de los principales problemas que afrontamos en la actualidad, pues sus consecuencias pueden afectar las propias condiciones que permitieron el desarrollo de nuestra especie. El Sexto informe del Panel Intergubernamental para el Cambio Climático publicado en 2021 refuerza con nueva evidencia dos ideas que ya se venían afirmando ¹: 1) el actual cambio climático es causado principalmente por la acción humana (en especial por los GEI); 2) si no se toman medidas urgentes para reducir la emisión de GEI, los escenarios futuros predicen climas extremos, desaparición de ecosistemas, pérdida de biodiversidad, cientos de millones de desplazados climáticos, entre otros.

Sin embargo, la alerta roja de la ciencia no ha sido atendida por las élites políticas mundiales. Un primer intento fue el Protocolo de Kioto, firmado en 1997 y que entró en vigor en 2005, pero que fracasó rotundamente: las emisiones de GEI no se redujeron, sino aumentaron. En 2015 se realizó el Acuerdo de París en el que participaron 195 partes, sin embargo, el hecho de que las metas se las ponga cada país ("contribuciones determinadas a nivel nacional") y de que no haya mecanismos sancionatorios para los incumplimientos, hace suponer que este acuerdo es más una ocasión para hacer propaganda, que un verdadero instrumento para frenar la emisión de GEI. ²

1. Intergovernmental Panel on Climate Change. Climate Change 2021. The Physical Science Basis. Tomado de: <https://acortar.link/QsU9YJ>
2. Naciones Unidas. Acuerdo de París. 2015. Tomado de: <https://acortar.link/h3gFze>

La política de transición energética de duque: mucho para el discurso, poco por el ambiente

Precisamente en esa línea de alardear mucho y actuar poco se encuentra el presidente Duque. Su anuncio de reducir la emisión de GEI en 51% para 2030 se enmarca dentro de esa campaña publicitaria mundial de prometer mucho aunque no se cumpla. La actualización de los Escenarios de emisiones de GEI por sector hecha en 2020, la propuesta científica más seria sobre la reducción de emisiones en Colombia, encontró que con la trayectoria actual ni siquiera se va a cumplir en 2030 la meta de reducción del 20% en el sector del transporte y en el minero-energético (emisiones fugitivas).³ En los demás sectores, con el escenario de acciones poco ambiciosas en el cual nos encontramos, apenas se cumpliría el 20%. Lo cual demuestra lo demagógico de la nueva meta proclamada por Duque ante la comunidad internacional.

La mayor prueba de la falta de compromiso del gobierno con la reducción de GEI es el aumento de la deforestación, que es la culpable de casi el 40% de las emisiones del país. En efecto, en 2019 se perdieron 98 mil hectáreas de bosques y 109 mil en el 2020.⁴ Problemática impulsada por diversos actores pero auspiciada por la desidia del gobierno. A esto se le suma la actitud ante la ratificación del Acuerdo de Escazú -cuyas reivindicaciones son la participación ciudadana en temas ambientales, la transparencia y la protección de los líderes ambientales-, donde ha predominado el discurso sin ningún impulso real.



El gran logro que presume este gobierno es el aumento de las fuentes de energía renovables no convencionales, como la solar o la eólica, que en 2018 representaban el 1% de la matriz energética del país, habrían llegado al 5% en 2021 y que para final del 2022 superarían el 10%. La verdad es que ese 5% de fuentes no convencionales no refleja lo que se está generando en la actualidad, sino que también incluye proyectos que todavía están en fases previas y a los que les falta tiempo para ser fuentes reales de

energía. Aparte de que la presentación de las cifras es un poco engañosa, el aumento de las fuentes de energía renovable no convencionales ha tenido sus aspectos negativos en Colombia.⁵

3. Informe sobre el desarrollo y supuestos del escenario de mitigación. Pmr colombia: actualización y consolidación de escenarios de emisiones de gei por sector y evaluación de costos de abatimiento asociados. 2015. Tomado de: <https://acortar.link/eVIF5t>

4. Santiago Luque. 2021. Crece la deforestación en Colombia: más de 171 mil hectáreas se perdieron en el 2020. Tomado de: <https://acortar.link/5d0VWD>

5. Ministerio de Minas y Energía. 2021. Transición energética: un legado para el presente y el futuro de Colombia. Tomado de: <https://www.minenergia.gov.co/libro-transicion-energetica>

La política de transición energética de duque: mucho para el discurso, poco por el ambiente

para que inviertan y desarrollen el sector de las energías no convencionales. Las medidas que más resaltan son la sobre deducción del 50% del impuesto de renta durante 15 años a las inversiones en fuentes alternativas, la exclusión automática del IVA en la adquisición de insumos para la generación de energías renovables y la obligación para que el 10% de la energía vendida a usuarios finales provenga de fuentes renovables no convencionales, esto último le garantiza la demanda a los proyectos. El principal mecanismo para dinamizar este nuevo mercado es el de las subastas a largo plazo, donde un proveedor de energías no convencional ofrece su proyecto que suministrará una cantidad dada de energía y las empresas comercializadoras interesada en comprarla a largo plazo ofrecen una tarifa por los años establecidos en la subasta.

De manera que la política de transición energética le aseguró un nicho a unos agentes privados y les dejó toda la iniciativa y el protagonismo en este tema, relegando al Estado al simple papel del regulador. Esto de entrada es un error. Las propias voces científicas del Panel de Expertos del Cambio Climático han resaltado la necesidad de la participación activa de los gobiernos. Pero incluso un representante por antonomasia de la empresa privada, Bill Gates, reconoce la importancia de las políticas gubernamentales para mitigar el cambio climático y propone 7 metas a las que deberían aspirar los gobiernos.⁶



Con la estrategia de Duque una de las principales consecuencias es el aumento de la privatización en los servicios públicos. La mayoría de estos nuevos generadores de energía son privados, a medida que aumente la participación de estas fuentes en la matriz del país, será mayor la parte privada que opera dentro de los diferentes momentos de la cadena de distribución y generación de energía. Con lo cual se mantiene el drama de Colombia en que las tarifas de los servicios públicos sirven para beneficiar a privados que poco interés tienen en mejorar la calidad para sus usuarios.

6. Bill Gates (2021) Cómo evitar un desastre climático.

○ **La política de transición energética de duque: mucho para el discurso, poco por el ambiente**

Este enfoque de favorecer a los privados también genera problemas en las comunidades. Así, por ejemplo, el Parque Eólico la Guajira, que cuenta con 10 aerogeneradores de 78 metros de altura, ha generado conflictos en la comunidad indígena, pues afecta su territorio.⁷ Otro atropello puede ocurrir en el proyecto de energía solar Sebastosol en Santander que el gobierno declaró de interés público, con lo cual se le asegura a la empresa la compra de 776 hectáreas, o la expropiación en los casos en que sus propietarios no quieran vender; proyecto del que se beneficia la multinacional Minesa.⁸

Otra de las falencias de esta política de transición energética es que no impulsa la investigación. Los proyectos de generación de energías renovables no convencionales que surgen de la academia, como universidades o el SENA, generalmente son pequeños y no pueden competir en los mecanismos que estableció el gobierno. Los proyectos que sí participan pueden traer toda su tecnología del extranjero, hecho que no es improbable cuando se ve que dentro de las principales empresas generadoras que participaron en la subasta hay varias de capital extranjero.

7. Laura Preciado. 21/01/2022. Denuncian que parque eólico en La Guajira afectaría comunidades wayúu. Caracol Radio. Tomado de: https://caracol.com.co/radio/2022/01/21/nacional/1642794979_310679.html

8. PMAbogados. 2021. Ministerio de Minas y Energía declara de utilidad pública e interés social el Proyecto Sebastosol, así como los terrenos necesarios para su construcción y protección. Tomado de: <https://acortar.link/jr54OW>